



**SKUPNA OBČINSKA UPRAVA-MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO OBČINE
DOLENJSKE TOPLICE, OBČINE MIRNA PEČ IN OBČINE ŽUŽEMBERK**

Številka: 061-5/2018-2

Datum: 19. 2. 2018

**POROČILO O DELU SKUPNE OBČINSKE UPRAVE –
MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA OBČIN
DOLENJSKE TOPLICE, MIRNA PEČ IN ŽUŽEMBERK**

ZA LETO 2017

VSEBINA

1. UVOD

2. ORGANIZACIJA MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA

- 2.1. Kadri
- 2.2. Izobraževanje
- 2.3. Pogoji za delo

3. DEJAVNOST INŠPEKTORATA

- 3.1. Pristojnosti inšpekcijskega in prekrškovnega organa
- 3.2. Druge aktivnosti inšpektorata
- 3.3. Pregled rešenih in zaključenih inšpekcijskih postopkov po posameznih občinah
- 3.4. Pregled nerešenih in odprtih inšpekcijskih postopkov po posameznih občinah
- 3.5. Pregled opravljenih upravnih in drugih postopkov na inšpekcijskem področju

4. DEJAVNOST REDARSTVA

- 4.1. Pristojnosti redarstva
- 4.2. Druge aktivnosti redarstva
- 4.3. Statistični pregled izrečenih ukrepov redarstva
- 4.4. Pregled izrečenih ukrepov redarstva v odstotkih
- 4.5. Statistika prekrškov po predpisih, po posameznih občinah
- 4.6. Statistika prekrškov po krajih/ulicah, po posameznih občinah
- 4.7. Statistični pregled meritev hitrosti v občini Dolenjske Toplice
- 4.8. Statistični pregled izdanih odločb in drugih postopkov prekrškovnega organa

5. FINANČNO POROČILO

- 5.1. Razpredelnica realizacije plačanih glob, denarnih kazni, povprečnin oz. sodnih taks, prejetih sredstev iz državnega proračuna, prejetih sredstev občin soustanoviteljic sedežni občini na dan 31.12.2017, po posameznih občinah (prihodki občin)
- 5.2. Razpredelnica odhodkov za delovanje skupne občinske uprave v letu 2017 po posameznih občinah (odhodki občin)

6. STATISTIČNA PRIMERJAVA NEKATERIH PARAMETROV MED LETI 2014 DO 2017

- 6.1. Rešeni in zaključeni inšpekcijski postopki (skupaj)
 - 6.1.1. Rešeni in zaključeni inšpekcijski postopki po posameznih občinah
- 6.2. Nerešeni/odprti inšpekcijski postopki (skupaj)
 - 6.2.1. Nerešeni/odprti inšpekcijski postopki po posameznih občinah
- 6.3. Opravljeni upravni, inšpekcijski in drugi postopki (skupaj)
 - 6.3.1. Opravljeni upravni, inšpekcijski in drugi postopki po posameznih občinah
- 6.4. Ukrepi redarstva
 - 6.4.1. Ukrepi redarstva po posameznih občinah
- 6.5. Radarske meritve v občini Dolenjske Toplice
 - 6.5.1. Nekatere, najbolj frekventne lokacije v občini Dolenjske Toplice
- 6.6. Izdane odločbe, sklepi in drugi akti prekrškovnega organa
 - 6.6.1. Izdane odločbe, sklepi in drugi akti prekrškovnega organa po posameznih občinah

7. OCENA IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

8. ZAKLJUČEK

1. UVOD

Medobčinski inšpektorat in redarstvo je organ kot skupna občinska uprava, ki je bil ustanovljen na osnovi Odloka o ustanovitvi SKUPNE OBČINSKE UPRAVE – Medobčinskega inšpektorata in redarstva (v nadaljevanju MIR). Deluje na območju treh občin soustanoviteljic: Dolenjske Toplice, Mirna Peč in Žužemberk.

1. septembra 2005 je začela skupna občinska uprava delovati na področju občin Dolenjske Toplice, Mirna Peč in Žužemberk, aprila leta 2011 se je skupni občinski upravi pridružila občina Straža. Občina Straža se je leta 2017 pridružila skupni občinski upravi z Mestno občino Novo mesto, januarja 2017 je bila opravljena primopredaja poslov z našo skupno občinsko upravo, tudi formalno pa je Občina Straža iz naše skupne občinske uprave izstopila konec lanskega leta po uskladitvi obveznosti iz Sporazuma o medsebojnih pravicah, obveznostih, odgovornostih in drugih razmerjih s preostalimi tremi občinami, ki so nato objavile tudi nov Odlok o ustanovitvi skupne občinske uprave – Medobčinskega inšpektorata in redarstva Občine Dolenjske Toplice, Občine Mirna Peč in Občine Žužemberk.

Ustanovitev skupne občinske uprave opredeljujeta 49. a člen Zakona o lokalni samoupravi in Zakon o občinskem redarstvu, ki občinam nalaga ustanovitev redarske službe.

MIR je upravni in prekrškovni organ, ki je samostojen in ima sedež v občini Dolenjske Toplice. Organ vodi vodja, ki je glede dela odgovoren direktorjem občinskih uprav in županom občin ustanoviteljic organa.

MIR izvaja naloge inšpekcijskega nadzora in naloge, ki so v pristojnosti redarstva. Izvaja upravne in prekrškovne postopke.

Računovodsko finančne storitve izvaja računovodstvo sedežne občine – Dolenjske Toplice.

Naloge, pristojnosti in delovne postopke MIR-a določajo naslednji zakoni in predpisi:

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 76/16 – odl. US),
- Zakon o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07 – uradno prečiščeno besedilo in 40/14),
- Zakon o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US in 32/16),
- Zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13),
- Zakon o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J in 32/16),
- Zakon o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06),
- Zakon o pravilih cestnega prometa (Uradni list RS, št. 82/13 – uradno prečiščeno besedilo in 68/16),
- Zakon o cestah (Uradni list RS, št. 109/10, 48/12, 36/14 – odl. US in 46/15),
- Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16 in 61/17 – GZ),
- Zakon o omejevanju uporabe tobačnih in povezanih izdelkov (Uradni list RS, št. 9/17 in 29/17),
- Zakon o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 38/13 – uradno prečiščeno besedilo),
- Zakon o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št. 70/06),
- Odloki občin ustanoviteljic in nekateri drugi zakoni oz. podzakonski akti.

Letno poročilo o delu MIR-a za leto 2017 je pripravljeno na podlagi 17. člena sporazuma o medsebojnih pravicah, obveznostih in odgovornostih, s katerim so podrobno določene pravice in obveznosti občin ustanoviteljic do organa skupne občinske uprave – MIR.

2. ORGANIZACIJA MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA

2.1. Kadri

Organizacijo MIR-a urejajo ustanovni odlok, sporazum med občinami ustanoviteljicami in akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v skupni občinski upravi – MIR-u.

V MIR-u opravljata delo 2 zaposlena. Inšpektor, ki je hkrati tudi vodja organa in občinski redar.

V MIR-u sta bila v letu 2017 zaposlena 2 javna uslužbenca, občinski inšpektor, ki je hkrati tudi vodja organa in občinska redarka.

Naloge inšpektorja so vodenje inšpekcijskih postopkov, vodenje prekrškovnih postopkov, vodenje in organizacija MIR-a, vodenje administrativnih in kadrovskih zadev, priprava vsebinskih in finančnih poročil, koordinacija in sodelovanje med občinami ustanoviteljicami, nadzor nad izvajanjem občinskih programov varnosti in ostale naloge s področja delovanja organa.

Občinska redarka izvaja nadzor predvsem na podlagi Zakona o občinskem redarstvu, Zakona o pravilih cestnega prometa, Zakona o cestah, nekaterih drugih zakonov in odlokov občin ustanoviteljic ter izvaja naloge po navodilu vodje organa.

2.2. Izobraževanje

Inšpektor se je bil v letu 2017 na strokovno izobraževalnem srečanju za občinske inšpektorje (tema: Praksa izvajanja določb Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prekrških), na regijskih koordinacijah občinske inšpekcije in redarstva, 20.seji koordinacijskega sosveta za območje UE Novo mesto in na posvetu o delovanju Skupnih občinskih uprav v Sloveniji.

Občinska redarka se je v letu 2017 udeležila obdobjnega izpopolnjevanja v organizaciji Ministrstva za notranje zadeve.

2.3. Pogoji za delo

MIR deluje v prostorih sedežne občine – Dolenjske Toplice. Prostori zadoščajo in ustrezajo potrebam dela.

Tehnično in informacijsko opremo sproti obnavljamo, informacijski sistem ustrezno nadgrajujemo.

Vozni park zaenkrat zadostuje potrebam za nemoteno opravljanje dela, razpolagamo z vozilom Clio Storia 1,2 Expression, letnik 2010, po potrebi pa uporabljamo tudi službeno vozilo sedežne občine, Škodo Yeti.

3. DEJAVNOST INŠPEKTORATA

3.1. Pristojnosti inšpekcijskega in prekrškovnega organa

Inšpektor v inšpekcijskih postopkih po uradni dolžnosti opravlja nadzor nad spoštovanjem zakonov in predpisov lokalnih skupnosti.

Poudarek inšpekcijskega nadzora je predvsem na:

- občinskih cestah,
- kanalizaciji,
- oskrbi s pitno vodo,
- ravnanju s komunalnimi odpadki
- ter drugih predpisov, ki pooblašča občinsko inšpekcijo za inšpekcijski nadzor.

V primeru ugotovljenih kršitev in nepravilnosti inšpektor ukrepa v skladu z zakonskimi pooblastili.

MIR je tudi prekrškovni organ in vodi inšpekcijske in prekrškovne postopke.

Zakon o prekrških pooblašča inšpektorja kot pooblaščenega uradno osebo da vodi prekrškovne postopke, ki se uvedejo zoper storilce ob ugotovljenih kršitvah, ki so v zakonih opredeljeni kot prekrški in za katere je predpisana globa.

Prekrškovni postopki se uvedejo na podlagi inšpekcijskega postopka s ciljem urediti stanje.

Ko v prekrškovnem postopku pooblaščen uradna oseba nastopi kot prekrškovni organ pa z odločbo o prekršku ureja stanje za nazaj oz. izreka sankcijo za prekršek, ki je že bil storjen.

3.2. Druge aktivnosti inšpektorata

MIR v okviru možnosti sodeluje pri pripravi oz. spremembi odlokov občin ustanoviteljic, odgovarja na vprašanja posameznikov, podjetij in drugih ustanov ter medijev, sodeluje z javnim podjetjem Komunala Novo mesto d.o.o. na različnih področjih, preko medijev in na druge načine osvešča in opozarja občane, sodeluje z vsemi sorodnimi organi kot so republiške in druge inšpekcije, SPV CP po posameznih občinah, varnostni sosveti, policija in Ministrstvo za javno upravo (predvsem v zvezi s sofinanciranjem SOU).

3.3. Pregled rešenih in zaključenih inšpekcijskih postopkov po posameznih občinah

Občina	Število rešenih zadev	VODA-priključ.	KANALIZACIJA - priključitev	Nadzor CEST	Namestitev snegobranov	Odvajanje padavinskih voda na občinske ceste	Odstop prijave pristojnim organom	Plakat.	ODP-ADKI
DOLENJSKE TOPLICE	25	1	6	2	-	7	8	-	1
MIRNA PEČ	28	-	-	6	5	10	6	1	-
ŽUŽEMBERK	19	-	9	4	-	4	2	-	-
Skupaj	72	1	15	12	5	21	16	1	1

3.4. Pregled nerešenih in odprtih inšpekcijskih postopkov po posameznih občinah (stanje na dan 31.12.2017)

Občina	Število nerešenih zadev	Priključitev na javno vodovodno omrežje	Priključitev na javno kanalizacijsko omrežje	Nadzor občinskih cest	Snegolovi	Odvajanje padavinskih in ostalih voda na občinske ceste	Odpadki
DOLENJSKE TOPLICE	19	3	7	2	-	6	1
MIRNA PEČ	10	2	3	2	1	1	1
ŽUŽEMBERK	9	-	3	2	3	1	-
Skupaj	38	5	13	6	4	8	2

3.5. Pregled opravljenih upravnih in drugih postopkov na inšpekcijskem področju

Postopek/občina	Dolenjske Toplice	Mirna Peč	Žužemberk	Skupaj
Odločba – kanalizacijski priključek	-	1	2	3
Odločba – padavinske vode	3	7	1	11
Odločba – nadz.obč.cest	-	5	1	6
Odločba – oviranje odtekanja vode z občinske ceste	-	-	1	1
Odločba – snegolovi	-	5	-	5
Sklep o dovolitvi upravne izvršbe s posredno prisilitvijo (zagrozitev denarne kazni)	1	3	3	7
Sklep o ustavitvi upravne izvršbe	3	2	8	13
Poziv za izjavo	5	23	3	31
Zahteva za posredovanje podatkov	22	13	19	54
Vabilo na zaslišanje	2	-	1	3
Sklep – izrek denarne kazni in določitev novega roka	-	-	2	2
Zaslišanje stranke kot dokaz v postopku	1	-	1	2
Sklep o ustavitvi postopka	4	19	2	25
Odstop pritožbe II.stopenjskem organu	2	1	2	5
Odstop zadeve pristojnemu organu	9	5	3	17
Posredovanje informacij javnega značaja na podlagi zahteve	-	-	2	2
Poizvedba	-	2	1	3
Predlog pristojnemu	4	2	-	6

organu za sprejem ukrepov				
Zahteva za dopolnitev vloge	-	3	-	3
Plačilni nalog – upravna taksa	1	-	-	1
Vročitev odločbe 2.stopenjskega organa	-	1	-	1
Z zapisnikom ustavljen postopek	5	-	5	10
Skupaj	62	92	57	211

4. DEJAVNOST REDARSTVA

4.1. Pristojnosti redarstva

Zakon o občinskem redarstvu v 3. členu določa delovno področje in naloge občinskega redarstva.

Občinsko redarstvo skrbi za javno varnost in javni red na območju občine in je pristojno:

- Nadzorovati varen in neoviran cestni promet v naseljih, varovati ceste in okolje v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij,
- skrbeti za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varovati javno premoženje, naravno in kulturno dediščino,
- vzdrževati javni red in mir.

Medobčinsko redarstvo je tudi prekrškovni organ občin ustanoviteljic.

4.2. Druge aktivnosti redarstva

Občinska redarka poleg izvajanja nalog, ki ji jih nalagajo zakoni in občinski predpisi in za katere je pristojna, v okviru drugih aktivnosti:

- aktivno sodeluje v delovnih skupinah in organih Združenja občinskih redarjev Slovenije,
- kot zunanji član po potrebi sodeluje v SPV CP občin ustanoviteljic,
- sodeluje pri urejanju prometne signalizacije v občinah ustanoviteljicah,
- sodeluje pri morebitnih spremembah občinskih odlokov ali pripravi novih,
- sodeluje pri zagotavljanju varnosti na šolskih poteh ob začetku šolskega leta in pri morebitnih večjih šolskih in ostalih prireditvah v občinah ustanoviteljicah,
- evidentira nepravilnosti na terenu na območju občin ustanoviteljic in opozarja posameznike in pravne osebe nanje.

4.3. Statistični pregled izrečenih ukrepov redarstva po številu

Vrsta oz. področje ukrepa/občina	DOLENJSKE TOPLICE	MIRNA PEČ	ŽUŽEMBERK	Skupaj
Mirujoči promet – globa	241	13	21	275
Hitrost - globa	164	-	-	164
Mirujoči promet	117	65	99	281

/ustna opozorila				
Mirujoči promet/pisna opozorila	75	5	9	89
Skupaj	597	83	129	809

4.4. Pregled izrečenih ukrepov redarstva v odstotkih

Kršitev	Število	Odstotek
Mir.promet – ustno opozorilo	281	34,73 %
Mir.promet – globa	275	33,99 %
Hitrost – globa	164	20,28 %
Mirujoči promet – pisno opozorilo	89	11,00 %
Skupaj	809	100 %

4.5. Statistika prekrškov po predpisih, po posameznih občinah

DOLENJSKE TOPLICE

Predpis	Število	%
Prekoračitev hitrosti 10-20 km/h (250 € + 3KT)	103	25,43
Območje časovno omejenega parkiranja ali kratkotrajnega parkiranja (označitev, odpeljati) (40 €)	103	25,43
Parkir. na prom.površinah, ki niso namenjene prometu vozil (40 €)	65	16,05
Prekoračitev hitrosti 5-10 km/h pri omejitvi 30 km/h (80 €)	28	6,91
Parkirni prostor za invalide (80 €)	23	5,68
Parkir. v nasprotju z omejitvami, prepovedmi in obveznostmi (80 €)	20	4,94
Prekoračitev hitrosti 20-30 km/h (500 € + 5 KT)	20	4,94
Parkiranje na prehodu za pešce, pločniku,... (80 €)	17	4,20
Prekoračitev hitrosti 10-20 km/h, pri omejitvi 30 km/h (300 € + 3 KT)	11	2,72
Ostalo	15	3,70
Skupaj	405	100

* Opomba: Med ostalimi prekrški je eden tudi za prekoračitev hitrosti 30-50 km/h (1000 € + 9 KT) v Podturnu

MIRNA PEČ

Predpis	Število	%
Parkiranje na označenih poteh namenjenim interv.vozilom (80 €)	8	61,54
Parkiranje ni v skladu z označbami na vozišču ali drugi prom.površini (40 €)	3	23,08
Parkiranje na kol.stezi, kol.poti, pešpoti ali kol.pasu (80 €)	2	15,38
Skupaj	13	100

ŽUŽEMBERK

Predpis	Število	%
Parkiranje na prom.površinah, ki niso namenjene prometu (bankina, cestno telo, cestni otok,...) (40 €)	10	47,62
Parkiranje na križišču (40 €)	3	14,28
Ostalo (prost prehod manjši od 3 m, nepregledni del ceste – ovinek, telefon, varnostni pas, invalidi, prehod za pešce, v nasprotju s prometno signalizacijo)	8	38,10
Skupaj	21	100

4.6. Statistika prekrškov po krajih/ulicah, po posameznih občinah

DOLENJSKE TOPLICE

Kraj/ulica	Število	%
Parkirišče med pošto in župniščem	92	22,72
Sokolski trg	76	18,76
Pionirska cesta	53	13,09
Gabrje	43	10,62
Podturn	41	10,12
Zdraviliški trg	38	9,38
Ostalo (Roška cesta, Ulica M.Henigmana, Obrh, Podhosta, Dolenje Gradišče,...)	62	15,31
Skupaj	405	100

MIRNA PEČ

Kraj/ulica	Število	%
Marof	8	61,54
Postaja	4	30,77
Trg	1	7,69
Skupaj	13	100

ŽUŽEMBERK

Kraj/ulica	Število	%
Dvor	14	66,67
Grajski trg	5	23,81
Jurčičeva ulica	2	9,52
Skupaj	21	100

4.7. Statistični pregled meritev hitrosti v občinah Dolenjske Toplice

Lokacija	Število meritev	Število prekrškov	Povprečno število prekrškov/meritev	Povprečna hitrost prekrškov
Pod Cvingerjem (šolska pot)	6	39	6,50	*43,83
Podturn	4	41	10,25	70,75
Obrh	5	7	1,40	71,40
Dol.Gradišče	5	10	2	68,20
Gabrje	6	43	7,17	71,50
Roška cesta	5	19	3,80	70,40
Podhosta	1	4	4,00	69
Gor.Polje	2	1	0,50	67
Skupaj	34	164	4,82	43,83 km/h * 69,75 km/h

* povprečna hitrost v območju omejitve 30 km/h

Meritve hitrosti smo v občini Dolenjske Toplice izvajali petkrat (27.marca, 10.maja, 1.junija, 11.septembra in 10.oktobra 2017) na 8-ih lokacijah, na enih samo enkrat, na tistih najbolj izpostavljenih in z vidika prometne varnosti najbolj problematičnih, šestkrat (v enem dnevu dvakrat, v različnih terminih). Meritve so bile izvedene v bližini šol, ob najbolj prometnih šolskih poteh, v bližini prehodov za pešce in v bližini avtobusnih postajališč, kjer otroci vstopajo in izstopajo iz avtobusov, torej na tistih mestih, ker smo opazili največ kršitev omejitev hitrosti in na tistih točkah, kjer so pešci, kot udeleženci v prometu, najbolj ogroženi. V Dolenjskih Toplicah je bilo kršitev omejitve hitrosti 164, največ, 43 na lokaciji Gabrje, 41 v Podturnu, na šolski poti – Pod Cvingerjem, 39, 19 na Roški cesti, 10 v Dol.Gradišču, 7 v Obrhu, 4 v Podhosti in 1 na Gor.Polju.

V Podturnu je bila 1 prekoračitev hitrosti večja od 30 km/h, kršitelju je bil poslan plačilni nalogi z globo 1.000 € in izrekom 9 kazenskih točk. V Podturnu je so razmere glede previsokih hitrosti še vedno precej zaskrbljujoče, saj je poleg tega, da je bila tam največja izmerjena hitrost, tudi prekrškov največ, več kot 10 na eno meritev.

Potrebno je poudariti, da bi bilo sicer vseh prekrškov bistveno več, vendar smo pri meritvah določili tolerančni prag, ki tistih »manjših« prekoračitev hitrosti ni beležil. Proženje zaznave prekrškov se je začelo šele pri hitrostih, ki so poleg globe pomenile tudi izrek kazenskih točk (razen pri omejitvi hitrosti 30 km/h), torej pri prekoračitvi hitrosti za več kot 10 km/h.

V času izvajanja meritev je lokacijo merilnika hitrosti prevozilo na vseh lokacijah skupaj na vseh merjenjih 570 tovornih vozil in 6004 osebnih vozil (skupaj 6574 vozil), prekrškov z upoštevanjem tolerančnega praga pa je bilo 164, kar pomeni 2,49 % od vseh merjenih vozil skupaj.

4.8. Statistični pregled izdanih odločb in ostalih ukrepov prekrškovnega organa

Vrsta ukrepa/občina	DOLENJSKE TOPLICE	MIRNA PEČ	ZUŽEMBERK	Skupaj
ODLOČBA- odprava plačilnega naloga/ustavitel postopka	24	-	3	27
Poziv za plačilo sodne takse	2	-	-	2
Odstop Zahteve za sodno varstvo Okr. sodišču	4	-	4	8
Vročitev sodbe okrajnega sodišča	2	-	2	4
Z UZ ustavljen postopek in obvestilo kršitelju	1	-	-	1
Izrek opozorila	3	17	-	20
Sklep o završbi ugovora/ZSV	1	-	-	1
Zahteva za dopolnitev vloge - ZSV	1	-	-	1
Odstop okrajnemu sodišču – predlog za nadomestilo plačila globe z opravo nalog v družbeno korist	1	-	-	1
Odgovor na predlog za uvedbo postopka	1	-	-	1
Poziv za posredovanje podatkov o odg.osebi pravne osebe	-	-	1	1
Pojasnilo v zvezi s pritožbo zoper obvestilo o prekršku	1	-	-	1
Sklep o odmeri odvetniških stroškov po OT	3	-	4	7
ODLOČBA, odprava PN, izrek globe in sodne takse	3	-	4	7

Obvestilo in pouk kršitelju, da se izjavi o dejstvih in okoliščinah	1	1	4	6
Odločba – izrek globe in stroškov postopka	-	1	4	5
Odločba – odprava PN, izrek opomina in sodne takse	3	-	-	3
Odločba - izrek opomina ter sodne takse	-	-	1	1
Predlog za uvedbo postopka o prekršku	1	-	-	1
Pozivedba	1	-	-	1
Skupaj	53	19	27	99

5. FINANČNO POROČILO

5.1. Razpredelnica realizacije plačanih glob, denarnih kazni, povprečnin oz.sodnih taks, prejetih sredstev iz državnega proračuna, prejetih sredstev občin soustanoviteljic sedežni občini na dan 31.12.2017, po posameznih občinah (prihodki občin)

Občina	Globe za prekrške	Denarne kazni v upravnih postopkih	Povprečnine oziroma sodne takse ter drugi stroški na podlagi zakona o prekrških	Prejeta sredstva iz drž. prorač. za sofinanc. delovanja skupne občinske uprave	Prejeta sredstva za delovanje skupne občinske uprave – sedežna občina od ostalih občin	Skupaj
DOLENJSKE TOPLICE	24.564,00 € (18.344,00 € -hitrost, 6.220,00 € - mir.promet)	320,37 €	190,00 €	6.522,70 €	49.755,90 €	81.352,97 €

Občina	Globe za prekrške	Denarne kazni v upravnih postopkih	Povprečnine oziroma sodne takse ter drugi stroški na podlagi zakona o prekrških	Prejeta sredstva iz drž. prorač. za sofinanc. delovanja skupne občinske uprave	Prejeta sredstva za delovanje skupne občinske uprave – sedežna občina od ostalih občin	Skupaj
MIRNA PEČ	510,00 €	900,00 €	-	9.770,75	-	11.180,75 €

Občina	Globe za prekrške	Denarne kazni v upravnih postopkih	Povprečnine oziroma sodne takse ter drugi stroški na podlagi zakona o prekrških	Prejeta sredstva iz drž. prorač. za sofinanc. delovanja skupne občinske uprave	Prejeta sredstva za delovanje skupne občinske uprave – sedežna občina od ostalih občin	Skupaj
ŽUŽEMBERK	608,55 €	1.200,00 €	-	10.285,60 €	-	12.094,15 €

5.2. Razpredelnica odhodkov za delovanje skupne občinske uprave v letu 2017 po posameznih občinah (odhodki občin)

Občina	Odhodki za delovanje skupne občinske uprave (mat.stroški, plače, regres, nadomestila)
DOLENJSKE TOPLICE	73.362,97 €
MIRNA PEČ	20.412,24 €
ŽUŽEMBERK	17.880,64 €

6. STATISTIČNA PRIMERJAVA NEKATERIH PARAMETROV MED LETI 2014 DO 2017

6.1. Rešeni in zaključeni inšpekcijski postopki (skupaj)

2014	2015	2016	2017
112	81	85	72

* V letih 2014-2016 skupaj z Občino Straža

6.1.1. Rešeni in zaključeni inšpekcijski postopki po posameznih občinah

Občina	2014	2015	2016	2017
Dolenjske Toplice	31	32	26	25
Mirna Peč	20	16	11	28
Žužemberk	41	16	22	19

6.2. Nerešeni/ odprti inšpekcijski postopki (skupaj)

2014	2015	2016	2017
108	99	91	38

* V letih 2014-2016 skupaj z Občino Straža

6.2.1. Nerešeni/odprti inšpekcijski postopki po posameznih občinah

Občina	2014	2015	2016	2017
Dolenjske Toplice	54	49	26	19
Mirna Peč	9	12	13	10
Žužemberk	22	17	21	9

6.3. Opravljeni upravni, inšpekcijski in drugi postopki

2014	2015	2016	2017
314	364	314	211

* V letih 2014-2016 skupaj z Občino Straža

6.3.1. Opravljeni upravni, inšpekcijski in drugi postopki po posameznih občinah

Občina	2014	2015	2016	2017
Dolenjske Toplice	91	169	92	62
Šmarje pri Juriču	35	53	40	92
Štraža	105	81	91	57

6.4. Ukrepi redarstva

2014	2015	2016	2017
918	939	869	809

* V letih 2014-2016 skupaj z Občino Straža

6.4.1. Ukrepi redarstva po posameznih občinah

Občina	2014	2015	2016	2017
Dolenjske Toplice	466	544	460	597
Šmarje pri Juriču	57	50	63	83
Štraža	70	78	79	129

6.5. Radarske meritve v občini Dolenjske Toplice

2014	2015	2016	2017
234	247	159	164
4,59 % vseh merjenih vozil	3,47 % vseh merjenih vozil	2,59 % vseh merjenih vozil	2,49 % vseh merjenih vozil

* V letih 2014-2016 skupaj z Občino Straža

6.5.1. Nekatere, najbolj frekventne lokacije v občini Dolenjske Toplice

Lokacije	2014	2015	2016	2017
Šmarje pri Juriču	6,83	43,00	5,40	43,60
Štraža	12,83	66,00	8,20	69,33
Dolenjske Toplice				6,50
Skupaj				43,83

6.6. Izdane odločbe, sklepi in drugi akti prekrškovnega organa

2014	2015	2016	2017
59	48	75	99

* V letih 2014-2016 skupaj z Občino Straža

6.6.1. Izdane odločbe, sklepi in drugi akti prekrškovnega organa po občinah

Občina	2014	2015	2016	2017
Dolenjske Toplice	33	27	25	53
Šmarje pri Juriču	-	1	1	19
Štraža	-	-	1	27

7. OCENA IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

Lokalna skupnost je z uveljavitvijo Zakona o občinskem redarstvu (ZoRED) postala soodgovorna za stanje javne varnosti ter javnega reda in miru na svojem območju. Zakon o lokalni samoupravi v 21. členu določa, da občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev med drugim opravlja tudi naloge inšpekcijskega nadzora in občinskega redarstva. Občine Dolenjske Toplice, Mirna Peč in Žužemberk so sprejele Odlok o ustanovitvi skupne občinske uprave – Medobčinskega inšpektorata in redarstva občine Dolenjske Toplice, občine Mirna Peč in občine Žužemberk ter v skladu s 1.odstavkom 6.člena ZoRED-a pripravile in sprejele občinske programe varnosti – OPV. Z občinskimi programi varnosti, so na podlagi ocene varnostnih razmer, občine podrobneje določile vrsto in obseg nalog občinskega redarstva in drugih služb, ki lahko pomagajo k dvigu kakovosti življenja in bivanja občanov ter večji stopnji varnosti v lokalni skupnosti.

V skladu s 3.odstavkom 6.člena ZoRED morajo občinski organi najmanj enkrat letno oceniti izvajanje občinskega programa varnosti. Ocena izvajanja OPV-ja s strani MIR-a v letu 2017 temelji na podlagi letnega poročila Skupne občinske uprave – Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Dolenjske Toplice, Mirna Peč in Žužemberk.

Pri opisu občin soustanoviteljic skupne občinske uprave, njihovih organiziranosti in statističnih podatkov občin ni bistvenih sprememb, ki bi vplivale na varnostne razmere, potrebe in cilje občin ter na organiziranost in način dela ustreznih služb.

Aktivnosti in ukrepi, ki jih je v letu 2017 izvajal MIR, za doseganje cilja zagotavljanja varnosti na območju vseh štirih občin:

- upoštevanje pravnih predpisov, ki na nacionalni in lokalni ravni urejajo varnost cestnega prometa, javnega reda in miru ter naravne in kulturne dediščine,
- upoštevanje programskih usmeritev Ministrstva za promet glede varnosti v cestnem prometu, Ministrstva za notranje zadeve in Policije glede varnosti v cestnem prometu, varnosti javnega reda in miru, preprečevanja kriminalnih pojavov ter varovanja ljudi in premoženja,
- izvajanje vseh sprejetih operativnih ciljev,
- preprečevanje prekrškov in drugih škodnih ravnanj,
- obvladovanje varnostnih tveganj,
- zmanjševanje posledic nastalih zaradi izrednih dogodkov kot so naravne nesreče, prometne nesreče, onesnaževanje okolja, poškodovanje javnih zgradb ter poškodovanje objektov s statusom naravne in kulturne dediščine,
- uvajanje standardov kakovosti varovanja ljudi, premoženja, javnega prostora, javnih zgradb, okolja ter naravne in kulturne dediščine in
- vzpostavitev strokovnega izobraževanja zaposlenega kadra, ki bo omogočalo pridobitev potrebnih znanj, spretnosti in kompetenc za profesionalno izvajanje pristojnosti služb in pooblastil zaposlenih kot pooblaščenih uradnih oseb.

VARNOST CESTNEGA PROMETA

Občinska redarka MIR-a na območju vseh treh občin poskuša na področju varnosti cestnega prometa, predvsem na mirujočem prometu, s pregledovanjem stanja na terenu in s svojimi ukrepi zagotavljati red in zmanjševati prekrške na cestah v naseljih in na občinskih cestah izven naselij. V veliki meri, če se le da, poskuša delovati predvsem preventivno in za določene prekrške izreka ustna in pisna opozorila. Največ kršitev na področju mirujočega prometa je bilo leta 2017 v Dolenjskih Toplicah na območjih časovno omejenega parkiranja ali kratkotrajnega parkiranja, na prometnih površinah, ki niso namenjene prometu vozil in na prostorij za invalide. V Mirni Peči je bilo največ kršitev pri parkiranju na označenih poteh za intervencijska vozila, v Žužemberku pa pri parkiranju na prometnih površinah, ki niso

namenjene prometu (bankina, cestno telo, cestni otok). Kraji oz. ulice, kjer je bilo največ kršitev na področju mirujočega prometa so v Dolenjskih Toplicah na parkirišču med pošto in župniščem in na Sokolskem trgu, v Mirni Peči na Marofu in na Postaji, v Žužemberku na Dvoru in na Grajskem trgu.

V občini Dolenjske Toplice smo v letu 2017 petkrat izvajali merjenje hitrosti na najbolj kritičnih mestih in odsekih, kjer je bila zaznana povečana hitrost na odsekih, kjer je s splošnim predpisom hitrost omejena na 50 km/h ali s posebnim predpisom na 30 km/h. Zaznali smo 164 prekrškov, od tega enega za prekoračitev hitrosti za več kot 30 km/h, za kar je bil kršitelju izdan plačilni nalogi z globo 1.000 € in 9 kazenskimi točkami (v Podturnu), 20 kršiteljev je hitrost prekoračilo za 20-30 km/h (500 € in 5 KT), 103 kršitelji si hitrost prekoračili za 10-20 km/h (250 € + 3 KT), 28 kršiteljev je pri omejitvi hitrosti 30 km/h hitrost prekoračilo za 5-10 km/h (80 €), 11 kršiteljev pa je pri omejitvi hitrosti 30 km/h hitrost prekoračilo za 10-20 km/h (300 € + 3 KT).

Največ opozoril je bilo v letu 2017, tako kot leta prej, izrečenih zaradi onesnaževanja cest, predvsem v spomladanskem in jesenskem času, ko je na poljedelskih površinah ob cestah največ opravil, precej opozoril je bilo izrečenih tudi zaradi preglednosti občinskih cest (žive meje, drevesa, poljščine,...)

Ugotavljamo, da z vsemi ukrepi MIR skrbi za ustrezno varnost v cestnem prometu in s svojimi ukrepi izboljšuje stanje na vseh področjih svojih pristojnosti. Občinska redarka je tudi v letu 2017 sodelovala pri poostrenih kontrolah prometa PP Dolenjske Toplice, predvsem pri kontroli uporabe mobilnih telefonov in varnostnih pasov.

VARNOST JAVNEGA REDA IN MIRU

Na tem področju je bila občinska redarka aktivna od sprejetja OPV-jev pa do konca leta 2011. Njeno sodelovanje je bilo vezano na delovanje policije, zaradi varnostnih razlogov. V letu 2017, tako kot leto prej, na tem področju ni delovala, saj je bilo ocenjeno, da policija ustrezno skrbi za red na tem področju. Če bo potrebno se bomo s policijo dogovarjali za sodelovanje redarke na področju zagotavljanja javnega reda in miru ob morebitnih večjih akcijah, prireditvah in shodih.

VARNOST OBČINSKIH JAVNIH POTI IN REKREACIJSKIH POVRŠIN

Javne poti, rekreacijske in druge javne površine, zlasti tiste v odmaknjenih krajih, predstavljajo določena varnostna tveganja za ljudi, ki so prisotni na takšnih krajih. Takšne javne poti in rekreacijske površine se nahajajo tudi na območju vseh treh občin soustanoviteljic skupne občinske uprave. Na takšnih poteh in površinah so tveganja največkrat kriminalne narave. Občinska redarka je izvajala redne kontrole vseh teh površin in večjih nepravilnosti ni zaznala. Če bi morala ukrepati, bi to storila s strokovno pomočjo policije ob njihovem prihodu na kraj dogodka.

PRETOČNOST INTERVENCIJSKIH POTI

Občinska redarka je pri rednih pregledih in obhodih kontrolirala tudi pretočnost intervencijskih poti, kjer so te ustrezno označene, vendar večjih nepravilnosti, razen v nekaj primerih v Mirni Peči, ni zaznala.

VARNOST ZGRADB IN DRUGIH OBJEKTOV NARAVNE IN KULTURNE DEDIŠČINE

Občinska redarka kot pooblaščen uradna oseba je tudi dolžna skrbeti za preprečevanje ogroženosti in napadov na takšne objekte in za morebitno zaščito sledov in ustrezno obveščanje policije ob morebitnem poškodovanju takšnega objekta. Na tem področju v letu 2017 ni bilo zaznanih nepravilnosti.

VARSTVO OKOLJA

Ob vedno večji okoljski osveščenosti so ogrožanje in posegi v okolje čedalje bolj opazni. Tudi pričakovanja občanov, da se nepravilnosti ugotovijo in z učinkovitim ukrepanjem pristojnih služb tudi odpravijo, so čedalje večja.

V posameznih primerih prijav, je kljub temu, da je šlo za zadeve iz pristojnosti inšpekcije za okolje in prostor, prijave preverjala medobčinska inšpekcija in ustrezno ukrepala v skladu s pooblastili. Prijavo je v takšnih primerih skupaj s svojimi ugotovitvami posredovala ustrezni inšpekciji, največkrat IRSOP, nekajkrat pa tudi IRSKGLR.

Zagotavljali smo tudi občasno fizično prisotnost redarja na tistih mestih in krajih, ki so varnostno problematični z vidika varstva okolja in na tistih mestih, kjer pogosteje prihaja do nedopustnega in nezakonitega poseganja v okolje.

Na koncu ugotavljamo, da se stanje na vseh področjih občinskih programov varnosti izboljšuje, kljub temu da sta obseg dela in velikost oz. površina občin na področju skupne občinske uprave precej obsežna.

8. ZAKLJUČEK

MIR je v letu 2017 deloval v polni zasedbi glede na sistemizacijo delovnih mest, tako kot leto prej. Delo občinske redarke je opravljala Karmen Cesar, delo inšpektorja, prekrškovnega organa in hkrati vodje organa pa Marjan Menger.

Občinska redarka je na področju mirujočega prometa, meritev hitrosti in dela na področju cest v skladu z Zakonom o cestah izrekla 809 ukrepov, od katerih prevladujeta ustno opozorilo (281 oz. 34,73 %) in globe (275 oz. 33,99 %), sledi 164 izrečenih glob pri meritvah hitrosti (20,28 %) in na koncu pisno opozorilo (89 oz. 11 %).

Največ kršitev na področju mirujočega prometa je bilo leta 2017 v Dolenjskih Toplicah na območju časovno omejenega parkiranja ali kratkotrajnega parkiranja, na prometnih površinah, ki niso namenjene prometu vozil in na parkirnih prostorih za invalide. V Mirni Peči je bilo največ kršitev pri parkiranju na označenih poteh za intervencijska vozila. V Žužemberku je bilo največ kršitev pri parkiranju na prometnih površinah, ki niso namenjene prometu (bankina, cestno telo, cestni otok,...).

Na izrečene globe oz. plačilne naloge (439) so vlagatelji vložili 47 ugovorov oz. zahtev za sodno varstvo (10,71 %). 9 jih je prekrškovni organ odstopil v reševanje Okrajnemu sodišču v Novem mestu, pri 27-ih je ustavil postopek in plačilne naloge odpravil, v 7-ih primerih je PN odpravil in izrekel globo ter sodne stroške z odločbo, v 3-ih primerih je PN odpravil in z odločbo izrekel opomin in sodne stroške, v enem primeru pa je ZSV zavrgel.

Največ ukrepov občinske redarke je bilo izrečenih v občini Dolenjske Toplice (597 oz. 73,79 %), sledi Žužemberk (129 oz. 15,95 %), najmanj ukrepov pa je bilo v Mirni Peči (83 oz. 10,26 %) kar je glede na to, da se meritve hitrosti izvajajo samo v Dolenjskih Toplicah, razumljivo. Poleg tega pa je potrebno dodati, da so Dolenjske Toplice turistični kraj in da imajo prometni režim iz tega vidika od vseh občin najbolj urejen.

V občini Dolenjske Toplice je bilo izvedenih 5 meritev hitrosti, za 164 kršitev so bili izdani plačilni nalogi.

Rešenih in zaključenih inšpekcijskih postopkov je bilo v letu 2017 v vseh štirih občinah 72, med katerimi največ na področju odvajanja padavinskih voda na občinske ceste – 21, sledi odstop prijav pristojnim inšpekcijskim službam – 16, priključitve na kanalizacijo – 15, nadzor cest – 12, namestitve snegobranov - 5, in po 1 za nepravilno plakatiranje, priključitev na javno vodovodno omrežje in nepravilno ravnanje s komunalnimi odpadki. 28 postopkov je bilo rešenih in zaključenih v Mirni Peči (38,89 %) v Dolenjskih Toplicah 25 (34,71 %), 19 pa v Žužemberku (26,40 %).

Odprtih in nerešenih zadev na inšpekcijskem področju je konec leta 2017 ostalo 38. Največ inšpekcijskih zadev je odprtih na področju priključevanja na javno kanalizacijsko omrežje (13), na področju odvajanja padavinskih voda na občinske ceste (8), na področju nadzora občinskih cest (6), na področju priključitev na javno vodovodno omrežje (5), na področju namestitve snegobranov (4) in pri nepravilnem ravnanju s komunalnimi odpadki (2).

Inšpektor je v letu 2017 opravil 211 upravnih postopkov, 92 v občini Mirna Peč, 62 v Dolenjskih Toplicah in 57 v Žužemberku. Prevladovali so zahteva za posredovanje podatkov - 54, pozivi za izjavo - 31, inšpekcijske odločbe - 26, ter sklepi o ustavitvi postopka - 25. Ocenjujemo, da je izvajanje inšpekcijskega nadzora in delo redarstva, z izjemo nekaterih problematičnih zadev, potekalo dobro. Občani vseh treh občin nadzor praviloma sprejemajo pozitivno. Kršitelji so v primerih, ko so bili opozorjeni na kršitve oz. napake ali jim je bila naložena odprava pomanjkljivosti, v dogovorjenih rokih odpravili nepravilnosti, razen v nekaj primerih, ko je bila v inšpekcijskem postopku izrečena tudi denarna kazen.

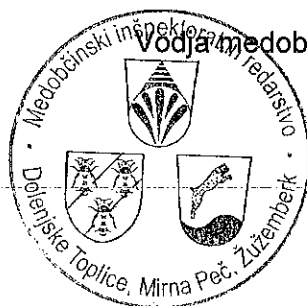
Podana je tudi ocena izvajanja občinskega programa varnosti za vse tri občine s strani MIR.

Tudi v prihodnje bomo, tako kot prejšnje leto, veliko pozornosti namenili predvsem ozaveščanju ljudi, komunikaciji z njimi in preventivnemu delovanju. Na področju nadzora občinskih cest – predvsem onesnaževanje, preglednosti cest, odpadkov/varstvo okolja in plakatiranje smo s preventivnimi ukrepi v letu 2017 uspeli v 106-ih primerih na območju vseh treh občin zagotoviti ureditev zatečenega nepravilnega stanja pred uvedbo inšpekcijskega in prekrškovnega postopka.

Pregled preventivnih ukrepov, pred uvedbo postopkov v letu 2017

Področje/občina	DOLENJSKE TOPLICE	MIRNA PEČ	ŽUŽEMBERK	Skupaj
Nadzr obč. cest (onesnaženje, poškodovanje,...)	10	20	7	37
Odpadki/varstvo okolja	9	9	4	22
Preglednost občinskih cest	7	15	8	30
Plakatiranje	1	3	-	4
Ostalo	5	8	10	23
Skupaj	22	55	29	106

Pooblaščenim uradnim osebam MIR-a se bova pri svojem delu trudili, da se bo inšpekcijski in redarski nadzor zaključil v čim krajšem času, vendar ne na škodo zakonitosti delovanja.



Vodja medobčinske inšpekcije in redarstva
Matjan Menger

Vročiti:

1. Občinski svet Občine Dolenjske Toplice, Sokolski trg 4, 8350 Dolenjske Toplice
2. Občinski svet Občine Mirna Peč, Trg 2, 8216 Mirna peč
3. Občinski svet Občine Žužemberk, Grajski trg 33, 8360 Žužemberk